

---

# ELŐTERJESZTÉS

---

A KÖZSZOLGÁLATI  
TISZTVISELŐK 2018. ÉVI  
ILLETMÉNYALAPJÁNAK  
MEGHATÁROZÁSA

---

T/2018.01.24./R/Ny/E2

---



# ELŐTERJESZTÉS

## ÖTTEVÉNY KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZAT KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK

2018. 01. 24.-én tartandó ülésére

**Tárgy:** A közszolgálati tisztviselők 2018. évi illetményalapjának meghatározása

**Döntés formája:** rendelet

**Döntés módja:** minősített többség

**Előterjesztő:** dr. Földesi Tamás jegyző

**Témafelelős:**

**Az előterjesztést készítette:** dr. Földesi Tamás jegyző

**Közreműködő bizottság:** Pénzügyi Bizottság

**Előzmények:**

**Mellékletek száma** 1.

**Kiküldés dátuma:** 2018.01.22.

### ***Tisztelt Képviselő-testület!***

A köztisztviselők bérének alapvető elemei a Költségvetési törvényben megállapított illetményalap, és a közszolgálati tisztviselőkről szóló 2011. évi CXCV. törvényben meghatározott illetménytábla. Utóbbi adja meg azt a szorzószámot, amellyel az illetményalapot megszorozva megkapjuk a köztisztviselő alapbérét. Hogy az illetményalap milyen szorzószámmal párosítandó, arra döntően két tényező van befolyással, az iskolai végzettség, valamint a közszolgálati jogviszony időtartama.

2018. év, immár a tizedik egymást követő év lesz, amely ugyanazon illetményalappal és bértáblával indul az *önkormányzati köztisztviselők* életében. Az illetményalap 2008. óta napjainkig 38.650,- Ft. (Alkalmazásban állók havi bruttó átlagkeresete a KSH adatai alapján ezen időszakban az alábbiak szerint változott: 2008-ban 198.964,- Ft, 2017-ben 294.200,- Ft.)

Nehezen magyarázható, hogy a kormánytisztviselők, bírák, ügyészségi-, egészségügyi-, rendvédelmi- dolgozók, pedagógusok, ovónők, és nem utolsó sorban a jellemzően veszteséget termelő állami nagyvállalatok munkavállalóihoz képest, az önkormányzati tisztviselők miatt érdemelnek kevesebb egzisztenciális megbecsülést, és egyedüli foglalkoztatotti csoportként miért nem érintette őket az elmúlt tíz év bérrendezéseinek egyike sem.

Nem segíti ennek megértését az a tény sem, miszerint az önkormányzati tisztviselők által ellátott feladatok egy része szintén állami feladat, a többsége pedig az ország alkotmányos berendezkedéséből fakadó, azaz a parlament, és a kormány által, az önkormányzatokhoz delegált szerepből fakad. Az önkormányzati munkahelyek mögött tehát éppen úgy a jogszabályokban meghatározott – azaz ellátandó - feladatok állnak, mint bármely más állami szerv esetében.

Napjainkban a térséget súlytó munkaerőhiány következtében a megfelelő dolgozói állomány kialakítása, nem utolsó sorban annak stabilizálása, a szervezetek működésének kulcs kérdésévé vált. A győri térség keresleti piaca, és munkabér színvonala alapján az önkormányzati igazgatásban dolgozók esetében a pályaelhagyás valós és reális döntési alternatívává vált.

Továbbá ezen területen is érvényes a munka világában általánosan érvényesülő tétel: az átlag feletti - tehát magasabb képzettségű, munkabírási, kreatív és alkalmazkodni képes azaz, hatékonyabb szervezeti működést lehetővé tévő munkaerő - átlag feletti jövedelmi lehetőségek mellett szerezhető meg.

Az elmúlt év ugyanezen időszakában tárgyalta és fogadta el a Képviselő-testület a polgármesteri hivatal köztisztviselőinek illetményét meghatározó illetményalap megemelésére vonatkozó javaslatot. A javaslat háttérében elsősorban az évek alatt kialakult, a vezetői értékelést és dolgozói motivációt ellehetetlenítő, eltorzult bérszerkezet (azaz nem a bérek nagysága, hanem azok képzésének hibás rendszere) átalakításának szándéka állt. A megemelt illetményalap bevezetésével mind a munkavállalók, mind a munkaadó számára átlátható, a munka értékével adekvát bérezési és motivációs rendszer jött létre, amelybe egyértelműen elválik egymástól az elvárt munkáért járó alapjövedelem, és a rendkívüli minőségű, mennyiségű munka eredményeként fizetendő kiemelt bér. Történt mindez úgy, hogy az illetményalap emelés ellenére hivatali bérköltség éves szinten nem növekedett.

Az előterjesztésben a fentiek ellenére bérfejlesztést eredményező javaslat nem szerepel. Az elmúlt évben bevezetett 45.000,-Ft összegű illetményalap megerősítése, ismételt bevezetése, a tavalyi bérszínvonal fenntartását célozza. Ugyanakkor a fent mondottak szervezetvezetőként - a szervezet működési színvonaláért a működés stabilitásáért vállalt és viselt felelősséggel - nem hagyhatók

figyelman kívül. Ezért a költségvetés tervezésekor a munkaerő megtartása, és motiválása érdekében olyan teljesítmény alapú motivációs rendszerre teszek javaslatot, és melynek alapja a munkavállaló számára ismert „prémiumkeret”, az ahhoz rendelt feladatok meghatározása, és a teljesítés arányában hozzáférhetővé váló többlet jövedelem. Mindennek finanszírozási oldala az éves bérkeret 10 százalékában rögzített jutalomkeret lehet. Ilyen rendszerű és összegű jutalomkerettel vélhetően biztosítható a fenti célok elérésére, az egalizált béremelés alkalmazásánál jóval hatékonyabb módon.

A jelen rendeletalkotás jogtechnikai oka az illetményalap megállapítására felhatalmazást adó jogszabály (Magyarország 2018. évi központi költségvetéséről szóló 2017. évi X. törvény) azon rendelkezése (59.§ 6. bekezdés) amely szerint az eltérő illetményalap megállapítása csak tárgyévre vonatkozhat. Ennek megfelelően a 2017. évben e tárgyban elfogadott rendelet 2017. december 31 napjával hatályát veszítette így visszaállt a törvényben rögzített 38.650,-Ft összegű illetményalap.

Kérem a Testületet, támogassa az előterjesztésben foglaltakat.

Ötveny, 2018. január 21.

**dr. Földesi Tamás**  
jegyző

Döntési javaslat:

**Ötveny Község Önkormányzat Képviselő-testületének  
...../2018. (I.....) rendelete**

Ötveny Község Önkormányzat Képviselő-testülete 45.000,-Ft összegben megállapította, és jegyzőkönyvhöz csatolt tartalommal elfogadta a közszolgálati tisztviselők 2018. évi illetményalapjára vonatkozó rendeletet.

Felelős: dr. Földesi Tamás jegyző

Határidő: 2018. 01.31.

## SZÖVEGTERVEZET

ÖTTEVÉNY KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZATA KÉPVISELŐ-TESTÜLETÉNEK  
...../2018. (I. ...) ÖNKORMÁNYZATI RENDELETE  
A KÖZSZOLGÁLATI TISZTSÉGVISELŐK 2018. ÉVI ILLETMÉNY ALAPJÁRÓL

Öttevény Község Önkormányzatának Képviselő - testülete az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva, Magyarország 2018. évi központi költségvetéséről szóló 2017. évi C. törvény 59.§ (6) bekezdésében kapott felhatalmazás alapján az alábbi rendeletet alkotja:

1.§ Az Öttevényi Polgármesteri Hivatal közszolgalati tisztviselőinek 2018. évi illetményalapja, 45.000,- Ft.

2.§ (1) Ez a rendelet a kihirdetését követő napon lép hatályba. Az abban foglalt rendelkezéseket 2018. január 01. napjától kell alkalmazni.

(2) Jelen rendelet 2018. december 31. napján hatályát veszíti.

Öttevény, 2018. 01. 21.

**Dr. Bider Zsolt**  
polgármester

**dr. Földesi Tamás**  
jegyző

A rendelet kihirdetése 2018. 01..... megtörtént.

**dr. Földesi Tamás**  
jegyző

## INDOKOLÁS

Öttevény Község Önkormányzata Képviselő-testületének  
...../2018. (I. ...) önkormányzati rendelete  
a közszolgálati tisztségviselők 2018. évi illetmény alapjáról

## Általános indoklás

A rendelet megalkotásának indoka a hivatalban 2017. évben kialakított azon bérképzési gyakorlat fenntartása, amely a teljesítményhez köthető bérelemeket nem bérkompenzációs, hanem a jogalkotói szándékkal megegyezően teljesítményértékelési eszközként képes használni.

Ezzel mind a munkavállalók mind a munkaadó számára átlátható, a munka értékével adekvát bérezési és motivációs rendszer fenntartását biztosítja, egyértelműen elválasztva az elvárt munkáért járó alapjövedelmet, a rendkívüli minőségű, mennyiségű munka eredményeként fizetendő emelt összegű jövedelemtől.

## Részletes indoklás

## 1.§

A köztisztviselői bérrendszer alapját képező illetményalap a törvényi szintet meghaladó, a hivatali aktuális bérszínvonalhoz igazított mértékű meghatározása.

## 2.§

Hatálybaléptető rendelkezések A rendelet a felhatalmazó jogszabályban foglaltak szerint az adott költségvetési évben maradhat hatályban.

## ELŐZETES HATÁSVIZSGÁLAT

Öttevény Község Önkormányzata Képviselő-testületének  
...../2018. (I. ...) önkormányzati rendelete  
a közszolgálati tisztségviselők 2018. évi illetmény alapjáról

A rendeletalkotás kapcsán elvégzett **előzetes hatásvizsgálatról**, a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17.§. (2) bekezdése alapján az alábbiak szerint tájékoztatom a Tisztelt Képviselő-testületet:

*Társadalmi-gazdasági hatása:*

A rendelet megalkotásának a helyi közösségre gyakorolt társadalmi, gazdasági hatása nincs.

*Költségvetési hatása:*

A jogalkotó egyértelműen fogalmaz azon kérdésben, hogy az önkormányzatok az illetményalap emelésével kapcsolatos többlet költséget, amennyiben arra a központi normatíva fedezetet nem biztosít, saját bevételeikből kell finanszírozzák.

Esetünkben az illetményalap a tervezetben jelzett összegben történő meghatározása megegyezik a 2017. évben megállapított összeggel, így annak a megelőző évhez viszonyítva bértömeg növelő hatása nincs.

*Környezeti, egészségi hatása:*

Nem releváns.

*Adminisztratív terheket befolyásoló hatása:*

Az érintett állomány létszáma alapján a rendelet alkalmazásával összefüggésben a személyzeti munkában jelentkező többlet teher elenyésző.

*A rendelet megalkotásának szükségessége:*

A rendelet megalkotása nem szükségszerű, de a személyi állomány helyzetének stabilizálása, a személyzeti politika eszköztelenségéből fakadó problémák kezelése miatt okszerű.

*A rendelet megalkotása elmaradása esetén várható következmények:*

A következmények elsődlegesen a feladatellátás minőségének befolyásolására irányuló vezetői mozgástér és eszköztár szűkülése, ezzel a szolgáltatási színvonal csökkenésének veszélye.

*A rendelet alkalmazásához szükséges személyi, tárgyi, adminisztratív feltételek:*

A szükséges személyi feltételek rendelkezésre állnak.

Öttevény, 2018. 01. 21.

**dr. Földesi Tamás**

jegyző